

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе реализации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны за 2024 год

25 декабря 2024 года

г. Тюмень

Отдел государственного контроля¹ Управления Росгвардии по Тюменской области² в соответствии с возложенными на него полномочиями, закрепленными в пунктах 22 и 23 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», осуществляет следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Краткий анализ текущего состояния в сфере контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Характеристика подконтрольных субъектов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»³ распоряжением Губернатора Тюменской области от 5 апреля 2013 г. утвержден Перечень объектов топливно-энергетического комплекса⁴, подлежащих категорированию, который определяет наличие на территории Тюменской области 167 категорированных объектов ТЭК, из них 163 низкой категории опасности и 4 средней категории, принадлежащие 32 субъектам.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

В соответствии с Планом проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2024 год (согласованным решением Антитеррористической комиссии в Тюменской области 17 августа 2023 г. протокол № 3/23), в течение текущего года завершены плановые проверки 17 объектов ТЭК.

При проведении проверок на 12-ти объектах ТЭК, что составляет 71% от проверенных, выявлено 45 нарушений обязательных требований

1 Далее - «ОГК».

2 Далее - «Управление».

3 Далее - «Федеральный закон № 256-ФЗ».

4 Далее - «ТЭК».

по обеспечению безопасности объектов ТЭК, том числе связанных с отсутствием или несоответствием предъявляемым требованиям инженерно-технических средств охраны 45, из них: инженерно-технических средств защиты (20), систем охранной сигнализации (11), систем контроля и управления доступом (2), систем охранных телевизионных (7), систем охранного освещения (4), резервного электропитания (1).

По результатам проверок субъектам ТЭК эксплуатирующим объекты выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За допущенные нарушения в отношении 1-го юридического лица (субъекта ТЭК) сотрудниками ОГК Управления составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.30 КоАП РФ⁵.

В отношении 11 линейных объектов протокола об административной ответственности не составлялись согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 2024 г. № 1046дсп.

Материал дела об административном правонарушении направлен в мировой суд для принятия решения, по территориальности.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений проведено 56 внеплановых проверок объектов ТЭК.

По результатам проверок субъектам ТЭК выдано 40 предписаний, а за допущенные нарушения на юридические лица составлено 40 протоколов об административном правонарушении, по части 36 ст. 19.5⁶ КоАП РФ и 16 протоколов об административном правонарушении по части 37 ст. 19.5 КоАП РФ. По 40 материалам принято решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа, 16 материалов направлены в мировой суд для принятия решения, по территориальности.

Фактов незаконного вмешательства в деятельность объектов ТЭК не допущено.

Рекомендации по применяемым мерам безопасности.

В целях недопущения указанных нарушений обязательных требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК подконтрольным субъектам необходимо руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязательные требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК делятся на три основных

5 Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

6 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в установленных сферах деятельности.

уровня:

Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ: требования к паспортизации, определения вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, к частным охранным организациям, создаваемым субъектами ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК и другие (организационные требования);

Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 августа 2024 г. № 1046дсп «Об утверждении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) объектов ТЭК в целом ;

Иные требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершения акта незаконного вмешательства, к форме и содержанию паспорта безопасности объектов ТЭК, специальные требования к частным охранным организациям, которые вправе осуществлять физическую защиту объектов ТЭК средней категории опасности и другие (процедурные требования).

Краткий анализ текущего состояния в сфере осуществления охранной деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

Характеристика подконтрольных субъектов.

На отчетную дату штатная численность подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны осуществляющих свою деятельность на территории Тюменской области составляет более 5700 человек (*списочная — 5152 человек, из них: ВО - 1478, ПО ЮЛсОУЗ - 3674*), охраняется 104 объекта (ВО - 73, ПО ЮЛсОУЗ — 31), на вооружении подразделений охраны состоит свыше 1837 единиц оружия, (*в том числе 1515 боевого, 259 служебного, 37 гражданского и 26 учебного*).

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На сегодняшний день на территории Тюменской области осуществляют свою деятельность 13 подразделений охраны, из них подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами - 7, подразделений ведомственной охраны 6.

В 2024 году в отношении подразделений охраны проведено 9 проверок, в том числе 5 внеплановых.

При этом проверке подвергнуто 30,7% подконтрольных субъектов,

100% проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 21 нарушение обязательных требований в области охранной деятельности и оборота оружия.

По результатам проверок выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений.

Обеспечен контроль за проведением подразделениями мероприятий по исполнению ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений.

Рекомендации по применяемым мерам безопасности.

Для подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия;

нарушение обязательных требований в сфере организации и осуществления охранной деятельности.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается сотрудниками ОГК Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны содержит положения пяти федеральных законов, двадцати восьми постановлений правительства Российской Федерации, двух приказов МВД России и более десяти приказов Росгвардии.

Обязательные требования, можно разделить на общие и специальные.

Первая группа обязательных требований носит, как правило, общий для подконтрольных субъектов характер и установлена законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, регламентирующими организацию и осуществление деятельности подразделений охраны.

Вторая группа — это специальные требования, которые устанавливаются исходя из содержания осуществляемой юридическим лицом установленной деятельности.

Все мероприятия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса находятся на контроле у руководства Управления Росгвардии по Тюменской области.

ОГК Управления Росгвардии
по Тюменской области