

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе реализации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны за 2023 год

28 декабря 2023 года

г. Тюмень

Отдел государственного контроля¹ Управления Росгвардии по Тюменской области² в соответствии с возложенными на него полномочиями, закрепленными в пунктах 22 и 23 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», осуществляет следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Краткий анализ текущего состояния в сфере контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Характеристика подконтрольных субъектов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»³ распоряжением Губернатора Тюменской области от 5 апреля 2013 г. утвержден Перечень объектов топливно-энергетического комплекса⁴, подлежащих категорированию, который определяет наличие на территории Тюменской области 167 объектов ТЭК, из них 164 низкой категории опасности и 3 средней категории, принадлежащие 33 субъектам ТЭК.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

В соответствии с Планом проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2023 год (согласованным решением Антитеррористической комиссии в Тюменской области 16 августа 2022 г. протокол № 5/2/22), в течение текущего года завершены плановые проверки 66 объектов ТЭК (в том числе 3 – средней и 63 – низкой категории опасности).

Проверки в отношении 11 объектов сотрудниками ОГК Управления не проводились в связи с их ликвидацией (прекращением деятельности) - 2

¹ Далее - «ОГК».

² Далее - «Управление».

³ Далее - «Федеральный закон № 256-ФЗ».

⁴ Далее - «ТЭК».

и снятием ранее присвоенной категории опасности к началу проведения плановой проверки - 9.

При проведении проверок на 40-ка объектах ТЭК, что составляет 65% от проверенных, выявлено 350 нарушений обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, в том числе связанных с отсутствием или несоответствием предъявляемым требованиям инженерно-технических средств охраны - 347, из них: инженерно-технических средств защиты - 108, систем охранной сигнализации - 75, систем контроля и управления доступом - 27, систем охранных телевизионных - 38, систем охранного освещения - 24, систем оповещения - 37, резервного электропитания - 38 и иные - 3.

По результатам проверок субъектам ТЭК эксплуатирующим площадные объекты выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За допущенные нарушения в отношении юридических лиц (субъектов ТЭК) сотрудниками ОГК Управления составлено 40 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.30 КоАП РФ⁵. Все материалы дел об административных правонарушениях направлены в мировые суды для принятия решения, по территориальности.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений проведено 15 внеплановых проверок объектов ТЭК, по результатам которых составлено 15 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 36 статьи 19.5 КоАП РФ⁶, в том числе 5 — в отношении должностных лиц и 2 — в юридических лиц — субъектов ТЭК. Так же в отношении 1 юридического лица составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.30 КоАП РФ.

Фактов незаконного вмешательства в деятельность объектов ТЭК не допущено.

Рекомендации по применяемым мерам безопасности.

В целях недопущения указанных нарушений обязательных требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК подконтрольным субъектам необходимо руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязательные требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК делятся на три основных уровня:

Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ: требования к паспортизации, определения вида охраной организации, уполномоченной на

5 Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

6 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в установленных сферах деятельности.

осуществление физической защиты объекта ТЭК, к частным охранным организациям, создаваемым субъектами ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК и другие (организационные требования);

Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) объектов ТЭК в целом и линейных объектов ТЭК в частности соответственно (технические сведения);

Иные требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершения акта незаконного вмешательства, к форме и содержанию паспорта безопасности объектов ТЭК, специальные требования к частным охранным организациям, которые вправе осуществлять физическую защиту объектов ТЭК средней категории опасности и другие (процедурные требования).

Краткий анализ текущего состояния в сфере осуществления охранной деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

Характеристика подконтрольных субъектов.

На 28 декабря 2023 года штатная численность подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны осуществляющих свою деятельность на территории Тюменской области составляет более 5700 человек (списочная — свыше 5390 человек), на вооружении подразделений охраны состоит свыше 1880 единиц оружия, в том числе 1537 боевого.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На сегодняшний день на территории Тюменской области осуществляют свою деятельность 13 подразделений охраны, из них подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами - 7, подразделений ведомственной охраны 6.

В 2023 году в отношении подразделений охраны проведено 6 проверок, в том числе 3 внеплановых.

При этом проверке подвергнуто 30,7% подконтрольных субъектов, 100% проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 28 нарушений обязательных

требований в области охранной деятельности и оборота оружия.

По результатам проверок выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений и возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.8 КоАП РФ⁷.

Обеспечен контроль за проведением подразделениями мероприятий по исполнению ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений.

Рекомендации по применяемым мерам безопасности.

Для подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия;

нарушение обязательных требований в сфере организации и осуществления охранной деятельности.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается сотрудниками ОГК Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны содержит положения пяти федеральных законов, двадцати восьми постановлений правительства Российской Федерации, двух приказов МВД России и более десяти приказов Росгвардии.

Все мероприятия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса находятся на контроле у руководства Управления Росгвардии по Тюменской области.

ОГК Управления Росгвардии
по Тюменской области

⁷ Нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий IV и V классов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.